

## Обзор изменений законопроекта №314175-8

### «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/314175-8> (внесен в Государственную Думу РФ 14.03.2023)

№ п/п	Положения 44-ФЗ <sup>1</sup>	Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Комментарии
<b>Группа I. Изменения в отношении порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)</b>				
1.	ч. 17 ст. 22	Определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, предусмотренными частью 20 настоящей статьи. <sup>2</sup>	Утрачивает силу	Предлагаемые изменения отменяют положения, связанные с использованием Заказчиком при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее – НМЦК)
2.	ч. 20 ст. 22	Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.	Утрачивает силу	Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены Предлагаемые изменения отменяют положения, связанные с использованием Заказчиком при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с
3.	ч. 20.1 ст. 22	Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в дополнение к методическим рекомендациям, предусмотренным частью 20 настоящей статьи, могут быть установлены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающие рекомендации по обоснованию и применению иных методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги в соответствии с частью 12 настоящей статьи. <sup>8</sup>	Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в дополнение к методическим рекомендациям, предусмотренным частью 20 настоящей статьи, <sup>9</sup> могут быть установлены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающие рекомендации по обоснованию и применению иных методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены	единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее – НМЦК) Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги. <sup>3</sup> При этом, в качестве обоснования такого решения разработчики законопроекта приводят следующие аргументы: «Исключаются излишние требования, связанные с определением начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), предусмотренные в методических рекомендациях по применению методов определения НМЦК. Заказчики вправе самостоятельно

<sup>1</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

<sup>2</sup> ст. 22 44-ФЗ

<sup>3</sup> Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (единственный документ, в который с момента его принятия не вносились изменения).

<sup>8</sup> ст. 22 44-ФЗ

<sup>9</sup> Здесь и далее текст формата: «текст» – это положения, которые исключаются, заменяются в рамках предлагаемых изменений

			<p>контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги в соответствии с частью 12 настоящей статьи.<sup>10</sup></p>	<p>разрабатывать правила определения и обоснования КМЦК, в том числе учитывая географические и экономические особенности региона, уровень конкуренции на рынке определенного товара, а также современные методы и способы получения информации о рыночных ценах на товары, работы, услуги.»<sup>4</sup></p> <p>Справедливости ради разработчиком<sup>5</sup> указанных Методических рекомендаций, а позднее непосредственно Министерством финансов РФ<sup>6</sup> указывалось, что такие рекомендации не носят нормативный характер. Т.е., действующая редакция 44-ФЗ особых требований в части их использования не предполагала. Однако, несомненный плюс указанного документа был в возможности обосновать правильность действий Заказчика в части выполнения такого важного действия как обоснование и определение НМЦК. В частности, Методические рекомендации содержат подробный и исчерпывающий перечень действий, которые должен выполнить Заказчик с целью правильного формирования НМЦК. Кроме того, в составе данного документа Заказчикам предоставляется инструментарий в части определения однородности выборки представленных значений, что позволяет убедиться в анализе схожих по параметрам ценовых величин. Отсутствие же такого документа может спровоцировать возникновение спорных ситуаций между Заказчиками и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля<sup>7</sup> в части единообразного понимания порядка обоснования и определения НМЦК. При этом право на установление таких рекомендаций предоставлено исключительно высшим органам исполнительной власти в отношении закупок для нужд субъекта РФ. Для муниципальных нужд такое право не предусмотрено в принципе, что также (после отмены соответствующих положений) может усугубить ситуацию с обоснованностью НМЦК на муниципальном уровне.</p>
--	--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Группа II. Изменение порядка и условий осуществления закупок товаров, работ, услуг с использованием электронного запроса котировок**

4.	п. 1 ч. 10 ст. 24	Заказчик вправе проводить в соответствии с настоящим Федеральным законом электронный запрос котировок: в случае, если при осуществлении	Заказчик вправе проводить в соответствии с настоящим Федеральным законом электронный запрос котировок:	Предлагается увеличение предельного размера НМЦК с 3 млн рублей до 10 млн рублей в случае осуществления закупок
----	-------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<sup>4</sup> Пояснительная записка к тексту законопроекта №314175-8.

<sup>5</sup> Письмо Минэкономразвития России от 31.12.2015 №Д28и-3902, от 06.03.2017 №Д28и-912.

<sup>6</sup> Письмо Минфина России от 16.06.2017 №24-01-10/37713, от 06.11.2020 №24-01-07/96749.

<sup>7</sup> Пункт 3 ч. 8 ст. 99 44-ФЗ (органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении, в том числе определения и обоснования НМЦК).

<sup>10</sup> ст. 22 44-ФЗ

		закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, не должен превышать двадцать процентов совокупного годового объема закупок заказчика или сто миллионов рублей в отношении заказчика, совокупный годовой объем закупок которого в прошедшем календарном году составил менее пятисот миллионов рублей. Правительство Российской Федерации вправе принять решение об увеличении начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок в целях закупки отдельных наименований медицинских изделий;	1) в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает десять миллионов рублей;	способом электронного запроса котировок. Несомненный плюс – отмена предельного годового объема таких закупок для Заказчика. Т.е., после принятия соответствующих изменений Заказчиком значительно может быть расширен перечень товаров, работ, услуг, приобретаемых указанным способом. Можно говорить о некой реабилитации данного способа закупок и перевода его в разряд абсолютного чистых конкурентных процедур. <sup>11</sup>
5.	п. 2 ч. 10 ст. 24	2) независимо от начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок, предусмотренных пунктом 1 настоящей части, в случае осуществления:	2) независимо от начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок, <del>предусмотренных</del> <u>предусмотренной</u> <sup>12</sup> пунктом 1 настоящей части, в случае осуществления:	
<b>Группа III. Изменение правил описания объекта закупки</b>				
6.	п. 1 ч. 1 ст. 33	1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;	1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, <b><u>либо при условии закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование либо при условии закупок, необходимых для назначения</u></b>	Расширен перечень оснований для использования в составе описания объекта закупки прямой ссылки на зарегистрированный товарный знак без сопровождения его словами «или эквивалент». Соответственно, если врачебной комиссией в порядке, предусмотренном положениями ст. 48 48 федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ будет принято решение о назначении конкретному пациенту по медицинским показаниям: - медицинских изделий, - специализированных продуктов лечебного питания, то в составе описания объекта закупки может быть указан конкретный товарный знак таких изделий, лечебного питания. Отдельно следует упомянуть, что в таком случае закупка должна проводиться на отдельный товарный знак для конкретного пациента. Иными словами, объединение в одну закупку товаров для разных пациентов, даже при наличии соответствующих решений врачебных комиссий не допускается. В частности, предлагаемая формулировка апеллирует словом «пациент» в единственном числе.

<sup>11</sup> Напомним, что ранее (особенно, до введения электронной формы его проведения) среди контрольных органов преобладало мнение о недостаточной «прозрачности» осуществления закупок таким способом

<sup>12</sup> Здесь и далее текст формата: «текст» – это положения, которыми дополняются соответствующие положения 44-ФЗ

пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале принятых на заседании врачебной комиссии решений, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания;

**Группа IV. Изменение закупок «малого объема», в том числе условий применения «закупки с полки»<sup>13</sup>**

7.	п. 4 ч. 1 ст. 93	<p>4) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа;</p>	<p>4) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа. <u>Осуществленные в соответствии с частью 12</u></p>	<p>Основное изменение касается невключения в предельный годовой объем закупок, предусмотренных положениями п. 4 - 5.1 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, случаев, когда Заказчиком для соответствующей закупки по данным основаниям используется способ, предусмотренный ч. 12 ст. 93 44-ФЗ. При этом сумма такой закупки повышена до 5 млн рублей (вместо 3 млн рублей). Важно отметить, что для таких закупок вводится отдельный вид годового объема с использованием такого способа – 100 млн рублей. В свою очередь, в состав такого объема будут входить все закупки вне зависимости от основания, предусмотренного для его осуществления (т.е., закупки по основаниям, предусмотренным п. 4 – 5.1 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ). Кроме того, указанный годовой объем будет распространяться на случаи осуществления закупок в соответствии с положениями п. 5.2<sup>14</sup> ч. 1 ст. 93 44-ФЗ (в действующей редакции в отношении указанного основания ограничения по годовому объему не предусмотрено).</p>
----	------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<sup>13</sup> Часть 12 ст. 93 44-ФЗ

<sup>14</sup> Осуществление закупки технических средств реабилитации и услуг Фондом пенсионного и социального страхования РФ, если такая закупка осуществляется в электронной форме в отношении технических средств реабилитации и услуг, произведенных (оказанных) на территории РФ или произведенных на территориях иностранных государств, не ввопивших в отношении РФ ограничительных мер экономического характера.

			<p><u>настоящей статьи в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта;</u></p>	
8.	п. 5 ч. 1 ст. 93	<p>5) осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей;</p>	<p>5) осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем <del>тридцать миллионов рублей</del> <b>тридцать миллионов рублей.</b> <u>Осуществленные в соответствии с частью 12 настоящей статьи в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта;</u></p>	

9.	п. 5.1 ч. 1 ст. 93	5.1) осуществление закупки медицинских изделий и расходных материалов, если такая закупка осуществляется в электронной форме в отношении медицинских изделий и расходных материалов, произведенных единственным на территории Российской Федерации или территориях иностранных государств, не введших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера, производителем. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать в отношении расходных материалов пятьдесят миллионов рублей, а в отношении медицинских изделий - двести пятьдесят миллионов рублей;	5.1) осуществление закупки медицинских изделий и расходных материалов, если такая закупка осуществляется в электронной форме в отношении медицинских изделий и расходных материалов, произведенных единственным на территории Российской Федерации или территориях иностранных государств, не введших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера, производителем. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать в отношении расходных материалов пятьдесят миллионов рублей, а в отношении медицинских изделий - <b>двести пятьдесят миллионов рублей.</b> <b><u>Осуществленные в соответствии с частью 12 настоящей статьи в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта;</u></b>	
10.	ч. 12 ст. 93	Закупка товара в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 настоящей статьи, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки на сумму, не превышающую трех миллионов рублей, в следующем порядке:	Закупка товара в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 настоящей статьи, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки на сумму, не превышающую трех миллионов рублей, в следующем порядке: <b><u>В случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части настоящей статьи, могут осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки закупки товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, и годовой объем которых не превышает сто миллионов рублей, в следующем порядке:</u></b>	
<b>Группа V. Изменение порядка согласования закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)</b>				
11.	ч. 8 ст. 93	Контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам рассмотрения такого обращения и проведения внеплановой проверки контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании.	Контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение десяти рабочих дней <b>восьми</b> рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам рассмотрения такого обращения и проведения внеплановой проверки контрольный орган в	Предлагается сокращение срока, отведенного положениями 44-ФЗ, контрольному органу в сфере закупок на рассмотрение обращения Заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). <sup>15</sup>

			сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании.	
<b>Группа VI. Изменение порядка заключения контракта со «вторым участником закупки»<sup>16</sup></b>				
12.	ч. 17.1 ст. 95	<p>В случае расторжения контракта по основаниям, предусмотренным частью 8 настоящей статьи, заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и при условии согласия такого участника закупки заключить контракт. Указанный контракт заключается с соблюдением условий, предусмотренных частью 1 статьи 34 настоящего Федерального закона с учетом положений части 18 настоящей статьи, и после предоставления в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки обеспечения исполнения контракта, если требование обеспечения исполнения контракта предусмотрено извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке. При этом при расторжении контракта (за исключением контракта, указанного в части 9 статьи 37 настоящего Федерального закона) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключение контракта в соответствии с настоящей частью допускается в случае, если в связи с таким расторжением в соответствии с частью 7 статьи 104 настоящего Федерального закона принято решение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).</p>	<p>В случае расторжения контракта по основаниям, предусмотренным частью 8 настоящей статьи, заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и при условии согласия такого участника закупки заключить контракт. Указанный контракт заключается с соблюдением условий, предусмотренных частью 1 статьи 34 настоящего Федерального закона с учетом положений части 18 настоящей статьи, и после предоставления в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки обеспечения исполнения контракта, если требование обеспечения исполнения контракта предусмотрено извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке. При этом при расторжении контракта (за исключением контракта, указанного в части 9 статьи 37 настоящего Федерального закона) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключение контракта в соответствии с настоящей частью допускается в случае, если в связи с таким расторжением в соответствии с частью 7 статьи 104 настоящего Федерального закона принято решение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) <b>либо если по основаниям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, принято решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым расторгнут контракт, в указанный реестр в связи с тем, что надлежащее исполнение таким поставщиком</b></p>	<p>Предполагается допустить возможность заключения контракта со «вторым участником закупки», даже если сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) не были включены федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при рассмотрении обращения Заказчика направленного им в связи с односторонним отказом от исполнения контракта. Однако, обязательным условием для заключения контракта с таким участником является специальное основание для отказа включения сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в указанный выше реестр - надлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы. Особо следует отметить, что в данном случае законодателем использована формулировка «форс-мажора», предусмотренная положениями ст. 401 Гражданского кодекса РФ. Фактически поставщику (подрядчику, исполнителю) необходимо будет доказать наличие составляющих такой непреодолимой силы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- чрезвычайность;</li> <li>- непредотвратимость;</li> <li>- непредвиденность;</li> <li>- причинно-следственную связь между этими обстоятельствами и невозможностью исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Данное положение представляет определенное затруднение, поскольку обосновать наличие перечисленных выше составляющих на практике бывает довольно сложно. В развитие указанного положения Правительство РФ должно будет внести соответствующее основания для отказа в Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).<sup>17</sup></li> </ul>

<sup>16</sup> Участником закупки, с которым в соответствии с 44-ФЗ заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

<sup>17</sup> Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 №1078.

			<u>(подрядчиком, исполнителем) условий контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы.</u>	
13.	п. 2 ч. 10 ст. 104	10. Правительством Российской Федерации устанавливается порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, который предусматривает, в частности: 1) порядок направления обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, требования к составу, содержанию, форме такого обращения; 2) порядок рассмотрения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо об отказе в таком включении;	10. Правительством Российской Федерации устанавливается порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, который предусматривает, в частности: 1) порядок направления обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, требования к составу, содержанию, форме такого обращения; 2) порядок рассмотрения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо об отказе в таком включении. <b>Такие основания должны в том числе предусматривать отказ во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, если надлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы;</b>	

**Группа. VII. Изменение порядка подготовки и осуществления закупки «под ключ»**

14.	ч. 56 ст. 112	До 1 января 2024 года предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.	До 1 января 2024 года <b>До 1 января 2025 года</b> предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.	В отношении таких закупок предлагается продлить период, в течение которого возможно их осуществление. Наиболее интересным представляются следующие положения: - введение законодательного определения «немонтируемое оборудование». Соответственно, на основании приведенных критериев можно определить, что будет относиться к категории «монтируемое оборудование», в том числе и для целей осуществления закупок, не предполагающих выполнение работ «под ключ»; - возможность приобретения такого «немонтируемого оборудования» в составе одной закупки без необходимости деления на закупку монтируемого
15.	ч. 57 ст. 112	В случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом указанного в части 56 настоящей статьи контракта наряду с подготовкой проектной документации и (или) выполнением инженерных изысканий, выполнением работ по строительству,	В случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, <del>необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта</del> <b>оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, в том числе оборудование, не требующее</b>	

		реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования.	<u>для ввода в действие предварительной сборки, установки и закрепления на фундаментах или опорах (далее – немонтируемое оборудование)</u> , предметом указанного в части 56 настоящей статьи контракта наряду с подготовкой проектной документации и (или) выполнением инженерных изысканий, выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования.	и немонтируемого оборудования; - возможность установления различного размера аванса в рамках исполнения контракта. <sup>18</sup>
16.	ч. 61.1 ст. 112	В действующей редакции отсутствует	Если контракт, указанный в части 56 настоящей статьи, предусматривает выплату аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа. При этом в контракт могут быть включены условия о том, что: 1) выплата аванса в отношении этапов исполнения контракта, предусматривающих выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, не осуществляется; 2) размер аванса в отношении этапов исполнения контракта, предусматривающих выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, и этапов исполнения контракта, предусматривающих поставку предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта капитального строительства (в случае, если поставка данного оборудования предусмотрена контрактом), может быть установлен в меньшем размере, чем в отношении этапов исполнения контракта, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.	
17.	ч. 63.1 ст. 112	До 1 января 2024 года в случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом контракта наряду с выполнением работ	<del>До 1 января 2024 года</del> <b>До 1 января 2025 года</b> в случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено <del>оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации</del>	

<sup>18</sup> По умолчанию п. 1 ч. 13 ст. 34 44-ФЗ предусматривает положение согласно которому если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа. Дополнительно Минфином РФ в письме от 15.07.2022 №24-06-07/68449 приводится мнение, что установление различного размера аванса в процентном выражении для каждого этапа исполнения контракта 44-ФЗ не предусмотрено.

по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования. В контракте должны быть указаны отдельно:

- 1) стоимость работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства;
- 2) стоимость поставки предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта капитального строительства.

такого объекта **оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, в том числе немонтируемое оборудование**, предметом контракта наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования. В контракте должны быть указаны отдельно:

- 1) стоимость работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства;
- 2) стоимость поставки предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта капитального строительства.