



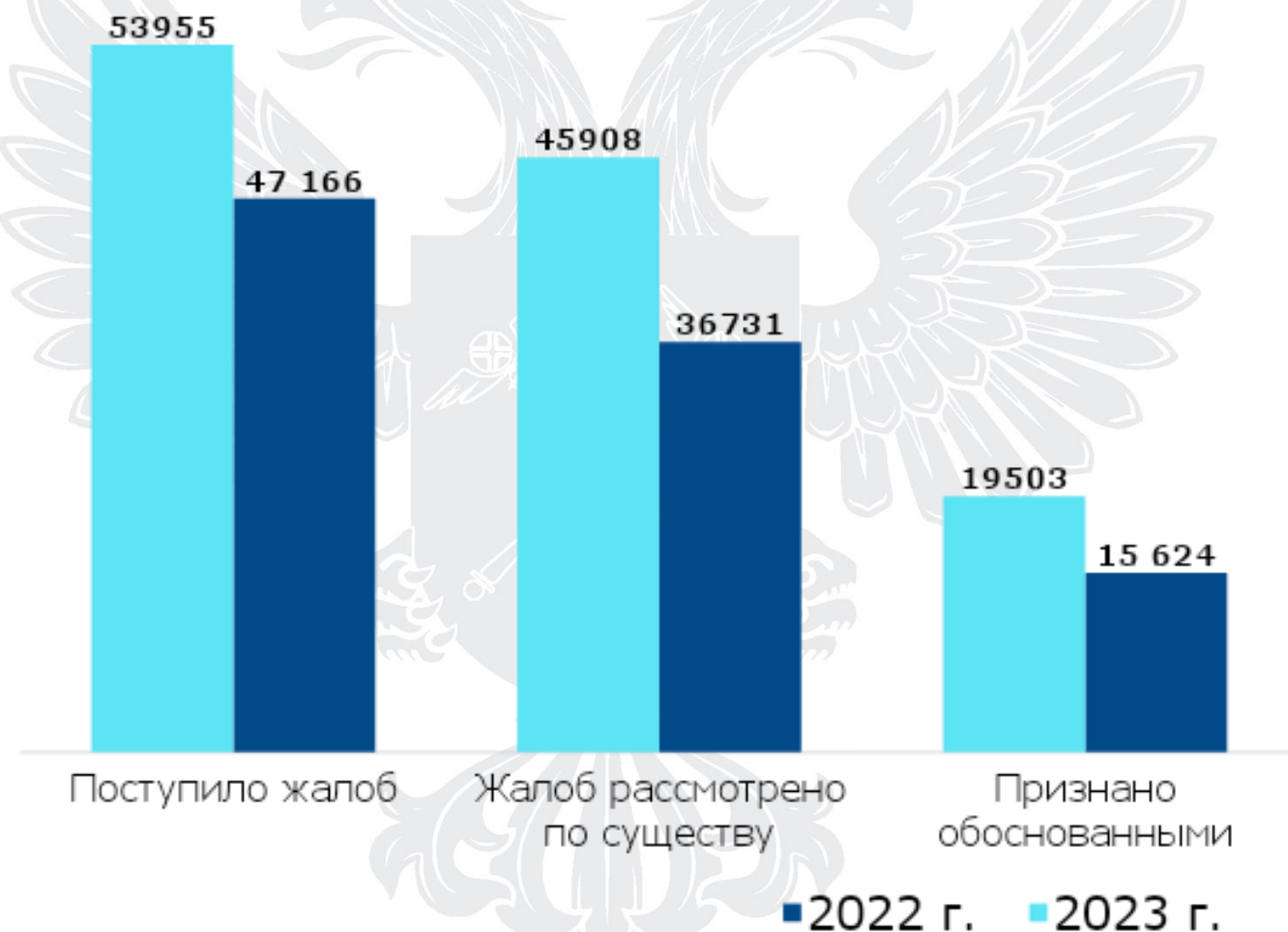
Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗАКУПОК



# ЭЛЕКТРОННОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ

Динамика поступления и результатов рассмотрения жалоб органами ФАС России в 2022 и 2023 годах



**Увеличение** в 2023 году **количества рассмотренных жалоб** по сравнению с 2022 годом (**на 25%**) связано, в том числе со следующим:

- рост числа размещенных извещений;
- значительное сокращение числа возвращенных жалоб (7 084 жалобы в 2022 году против 4 184 жалоб в 2023)

**В 2023 году обоснованными** (в том числе частично) признаны **19 503 жалоб** (42,4 % от рассмотренных жалоб), по сравнению с 2022 годом – 15 624 жалобы (42,5 % от рассмотренных жалоб)

# СИСТЕМА АНАЛИЗА КОНКУРЕНЦИИ



## Система анализа конкурентной среды при осуществлении государственных и муниципальных закупок в разрезе регионов Российской Федерации

### ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ



Отношение количества контрактов, заключенных с ед. поставщиком, к количеству контрактов по конкурентным закупкам



Количество участников закупок, признанных соответствующими извещениям по итогам определения поставщиков



Процент экономии



Доля расторгнутых контрактов



Объем контрактов с унитарными предприятиями



Объем жалоб, по итогам рассмотрения которых принято решение о признании жалобы обоснованной (частично обоснованной)



Объем несостоявшихся закупок



Объем отменённых закупок



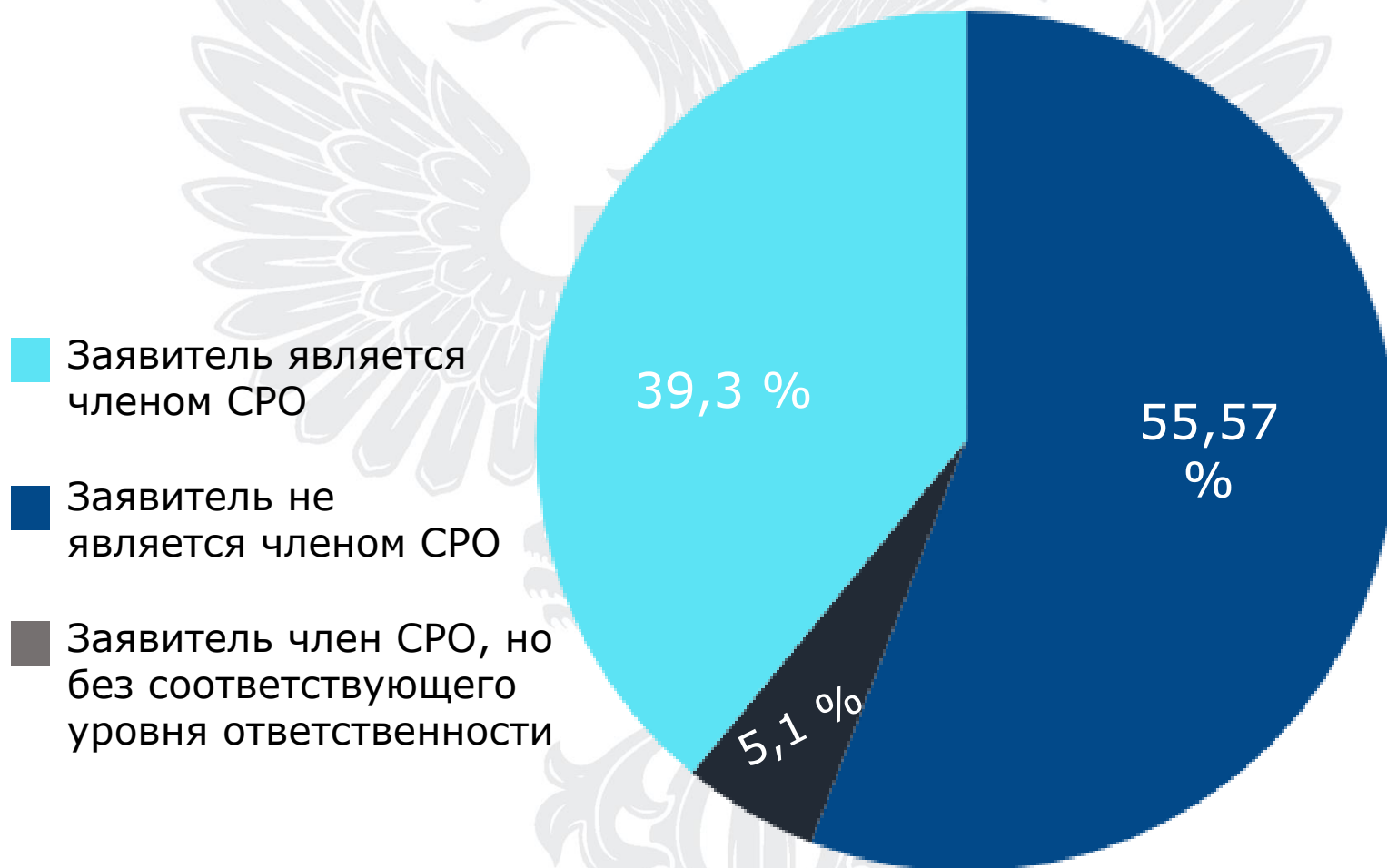
Среднее количество поданных заявок

# Анализ состояния конкуренции в субъектах с высоким уровнем конкуренции в 2022 и 2023

1. Тамбовская область, 21,33 балла  
3 место\*
2. Воронежская область, 23,67 балла  
15 место\*
3. Ульяновская область, 24,28 балла  
1 место\*
4. Саратовская область, 26,67 балла  
11 место\*
5. Республика Татарстан, 30,44 балла  
9 место\*
6. Липецкая область, 31,78 балла  
2 место\*
7. Московская область, 32,50 балла  
37 место\*
8. Новосибирская область, 33,72 балла  
7 место\*
9. Тюменская область, 34,11 балла  
27 место\*
10. Вологодская область, 34,28 балла  
47 место\*

\* 2022 год: Тамбовская область – 27,53 балла, Воронежская область – 36,33 балла, Ульяновская область – 19,92 балла, Саратовская область – 35,5 балла, Республика Татарстан – 33,56 балла, Липецкая область – 23,03 балла, Московская область – 44,75 балла, Новосибирская область – 33,33 балла, Тюменская область – 41,86 балла, Вологодская область – 47,89 балла 4

# Анализ сведений о жалобах на действия (бездействие) субъектов контроля при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности



Рассмотрено **2010** жалоб по существу

По 1117 жалобам заявитель не является членом СРО

По 790 жалобам заявитель является членом СРО

По 103 жалобам заявитель член СРО, но без соответствующего уровня ответственности

# СТАТИСТИКА ВЫЯВЛЯЕМЫХ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНА № 44-ФЗ

## Динамика поступления и результатов рассмотрения жалоб органами ФАС России в 2023 году

<b>Нарушения</b>	<b>2023 количество случаев выявления нарушения</b>
нарушения в части размещения информации в ЕИС	8 009
нарушения порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика исполнителя)	54
нарушения порядка отбора участников закупок	4 210
Нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущие ограничение количества участников закупок	3 277
нарушения порядка заключения контракта или неправомерное изменение его условий, а также заключение контракта с нарушением объявленных условий закупок	755
иные нарушения	8 140
нарушения, ответственность за которые не предусмотрена КоАП	258

# ТИПОВЫЕ ОШИБКИ ЗАКАЗЧИКОВ

## **Нарушение порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**

---

Неправомерное проведение электронного конкурса вместо электронного аукциона путем выбора несоответствующего кода ОКПД2

*Выбор кода ОКПД 2 не должен осуществляться с целью изменения способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть, в случае указания неверного кода.*

Решение ФАС России от 28.11.2023 (0172100005423000007)

«... перечень установлен Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р.

Пунктом 1 Распоряжения установлено, что соответствии с Законом о контрактной системе утвердить Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок, которых заказчик обязан проводить аукционы.

Комиссией установлено, что в Перечень входят услуги по общей уборке зданий.

Согласно Описанию объекта закупки Заказчиком приобретаются услуги по уборке помещений административного здания\*.

Также согласно Извещению Заказчиком установлен способ определения поставщика – открытый конкурс в электронной форме.

**Комиссия приходит к выводу, что в нарушение требования Распоряжения Заказчиком выбран ненадлежащий способ определения поставщика в виде Конкурса.**

# ТИПОВЫЕ ОШИБКИ ЗАКАЗЧИКОВ

## Требования к участникам закупки о наличии специальной правоспособности

---

Если в одну закупку объединены функционально связанные работы, подлежащие лицензированию, и работы, для выполнения которых лицензия не требуется, нельзя требовать у участника закупки наличия лицензии, так как это приводит к уменьшению количества участников закупки

Объект закупки: поставка медицинского оборудования и его последующий монтаж с пуско-наладочными работами

Нарушение: неправомерное требование к участникам закупки о включении в состав заявки лицензий по производству и техническому обслуживанию медицинской техники

# ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОВ

Решение ФАС России от 03.08.2023 по делу № П-227/23 (№ контракта 3366606952223000049)

**Действия заказчика:** В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, Заказчиком с ООО «Д-КОМ» заключен Контракт по цене 1 536 800 рублей на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. На заседании Комиссии установлено, что Контракт заключен **16.03.2023**, при этом согласно пункту 4.1 Контракта услуги оказываются **в срок с 06.02.2023 по 28.02.2023** в соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского Российской Федерации.

**Решение комиссии:** исходя из системного толкования положений Закона о контрактной системе, требования пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации *не могут быть применены к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе*, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего в Контракте положение о распространении срока оказания услуг по Контракту на отношения сторон, возникшие до заключения Контракта, нарушают часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе

# ТИПОВЫЕ ОШИБКИ ЗАКАЗЧИКОВ

## Решение ФАС России № 28/06/105-3680/2023 (№ 0373100088322000023)

---

**Предмет закупки:** оказание комплекса услуг по поддержанию надлежащего состояния, правильного функционирования и содержания в исправном состоянии объектов

**Положение извещения:** Извещением установлено, что участник закупки должен иметь действующую Лицензию, разрешающую выполнение работ, предусмотренных ПП РФ от 28.01.2022 № 67 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия...».

Однако, описанием объекта закупки установлено: «В целях предотвращения возникновения при проведении работ негативного влияния на объект культурного наследия в рамках обслуживания восточного и западного фасадов здания предусматривается при технической необходимости реставрация кладки...».

**Решение комиссии:** Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки о наличии Лицензии, поскольку работы, требующие наличие Лицензии, выполняются при технической необходимости, а также в неустановленном объеме, и не являются самостоятельным объектом закупки. При этом проектом государственного контракта предусмотрена возможность привлечения к исполнению контракта субподрядчиков.

# ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОВ

**Решение ФАС России от 12.08.2022 по делу № 28/06/105-2514/2022 (№ 0995400000222000052)**

**Предмет закупки:** выполнение работ по подготовке проектной документации, выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству и поставку оборудования по объекту капитального строительства: «Строительство спального корпуса филиала – санаторий «Южный»

**Положение извещения:** Согласно Извещению, пункту 8.3.71 проекта государственного контракта Извещения, Заказчиком установлены положения Постановления № 1466, в том числе объем привлечения субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО в размере не менее 30 % от цены контракта.

**Решение комиссии:** При этом, учитывая, что в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1466 объем привлечения устанавливается Заказчиком в виде фиксированных процентов, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 6 статьи 30 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

# СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ

**!** Вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения. Раздел, в котором находится наименование предмета закупки, значения не имеет

---

**Абз. 2 пп. «а» п. 3 ПП № 2571** позиция приложения к применяется в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых ТРУ, указанных в приложении в позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки»

---

*Например, театр, являющийся заказчиком в сфере культуры, при закупке услуг по уборке помещений с НМЦК свыше 1 млн. руб. обязан установить доп. требования, не смотря на то, что п. 36 «уборка помещений» находится в разделе «Доп. требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки»*

## СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ

### **Решение ФАС от 09.12.2022 по делу № 28/06/105-3748/2022 (№017310001472200184)**

**Предмет закупки:** оказание услуг по уборке помещений и территорий административных зданий центрального аппарата заказчика, расположенных в городе Москве (в т.ч. механизированным способом).

**НМЦК:** 10 072 327,40 руб

**Довод жалобы:** неправомерно не установлены доп. требования к участникам закупок, предусмотренные ПП РФ № 2571

**Пояснения заказчика:** в соответствии с позицией 36 Постановления № 2571 дополнительные требования устанавливаются к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны. Указанная закупка не относится к сфере деятельности здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны по следующим основаниям, в связи с чем Заказчиком дополнительные требования не устанавливались.

**Решение комиссии:** вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения доп. требований к участникам закупки. Наименования разделов Приложения к ПП РФ № 2571 сформированы в отношении сферы закупки и не предусматривают соотнесения с видами или сферами деятельности заказчика (абз. 2 пп. «а» п. 3 ПП РФ № 2571). В действиях заказчика выявлены нарушения ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона № 44-ФЗ

# СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ

09.10.2023 № 24-01-06/95581

На № \_\_\_\_\_

ФАС России

О рассмотрении предложений  
Письмо ФАС России от 4 октября 2023 г. № ПИ/80839/23

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение ФАС России от 4 октября 2023 г. № ПИ/80839/23, сообщает следующее.

Позиция Минфина России по вопросу установления дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" содержится в пункте 6.1 информационного письма Минфина России от 14 февраля 2022 г. № 24-01-09/10138.

Департамент сообщает об отсутствии возражений в части установления в указанном постановлении положений о том, что установленные Правительством Российской Федерации дополнительные требования подлежат применению заказчиком при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг вне зависимости от сферы деятельности заказчика, в связи с чем рассмотрит вопрос о внесении соответствующих изменений при подготовке очередных комплексных изменений в нормативные-правовые акты в сфере закупок.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН

**ВОПРОС:** имеет ли право заказчик установить дополнительное требование по части 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ в соответствии с Постановлением № 2571 (о наличии опыта) не по одной позиции приложения к данному постановлению, а по двум и более? Если нет, то какую позицию следует выбрать в случае предмета закупки «техническое обслуживание и ремонт зданий, сооружений» (пункт 14 или пункт 15 приложения к Постановлению № 2571)?

---

Дополнительные требования к участникам закупки по техническому обслуживанию зданий, сооружений и по текущему ремонту зданий, сооружений предусмотрены отдельными позициями 14 и 15 приложения к Постановлению № 2571.

При этом одновременное установление дополнительных требований для участников закупки, в соответствии с позициями 14 и 15, не предусмотрено положениями Постановления № 2571.

Таким образом, объединение работ по ремонту зданий и услуг по техническому обслуживанию в одну закупку неправомерно и приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки, поскольку такие услуги оказываются на разных товарных рынках и для их закупки требуется наличие опыта по различным позициям, установленным приложением к Постановлению № 2571, в связи с чем необходимо разделять такие предметы на разные закупки.

Вместе с тем Постановлением № 2571 предусмотрены случаи, когда можно устанавливать одновременно несколько позиций (**Раздел V. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере использования атомной энергии, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям**).

# Разъяснение ФАС России от 11.01.2024 № МШ/875/24

## 1. О порядке рассмотрения комиссией по осуществлению закупок документов и сведений, подтверждающих наличие у участника закупки опыта в соответствии с Постановлением № 2571:

Комиссия по осуществлению закупок принимает решение о соответствии участника закупки дополнительным требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки или приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) в соответствии с Постановлением № 2571, **исключительно** на основании документов и информации, направленных заказчику **оператором** электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

## 3. О порядке рассмотрения предоставленных участником закупки контрактов (договоров) в качестве подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям при наличии в реестре контрактов (реестре договоров) информации о контракте (договоре) со статусом «Исполнение»:

Наличие в реестре контрактов (реестре договоров) информации о контракте (договоре) со статусом «Исполнение», а также неразмещение в реестре контрактов (реестре договоров) необходимых документов не свидетельствуют об отсутствии у участника закупки требуемого опыта выполнения работ (поставки товара, оказания услуг) в случае наличия в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке, полного перечня документов, предусмотренных Постановлением № 2571.

## 2. О порядке подтверждения наличия опыта строительства (реконструкции) объектов капитального строительства в целях соответствия участника закупки дополнительным требованиям согласно Постановлению № 2571:

Договор (контракт), подтверждающий наличие опыта по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки в полном объеме.

При этом документы, предусмотренные графой «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» Постановления № 2571 должны быть выданы в отношении участника закупки, в связи с чем предоставление участником закупки документов об опыте иных лиц не соответствует требованиям Постановления № 2571.

- *Определения ВС РФ от 09.09.2022 № 309-ЭС22-15395, от 19.07.2021 № 304-ЭС21-10656*
- *Письмо Минфина России от 05.04.2023 № 24-06-07/30291*

# Судебная практика (статус контракта «Исполнение завершено»)

**ВС РФ от 28.10.2019 № 301-ЭС19-18955 по делу № А82-25984/2018**

**АС Ставропольского края № А63-7609/22**

**АС г. М № А40-3611/22**

- ✓ Отсутствие в ЕИС статуса «исполнение завершено» или «исполнение прекращено» представленного в составе заявки контракта (договора) не отражает отсутствие надлежащего опыта у участника закупки, поскольку в силу требований соответствующих нормативных правовых актов обязанность указания актуальных сведений о завершении исполнения контракта (договора) возложена на заказчика, при этом наличие у участника закупки копии акта приемки работ является надлежащим доказательством наличия необходимого заказчику опыта.
- ✓ Отсутствие в ЕИС в реестре договоров информации об исполнении договора, представленного в качестве подтверждения опыта, не позволяет сделать однозначный вывод о его неисполнении. Обязанность по ведению реестра возложена на заказчика, соответственно, размещение такого рода информации основано на добросовестном поведении последнего.

# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ПП РФ № 2571

## Решение ФАС России от 24.07.2023 по делу № 28/06/105-1707/2023 (№ 0103200008423001744)

**Предмет закупки:** строительство водовода

**НМЦК:** 782 210 472,31 рублей

**Комиссией установлено:** АО «Мостоотряд-99» в целях подтверждения опыта выполнения работ по позиции 8 приложения к Постановлению № 2571 представлен государственный контракт на сумму 4 440 507 105,77 руб. на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов), при этом к Контракту предусмотрены, в том числе:

- акт приемки законченного строительством построенного линейного объекта от 15.05.2021 б/н с ценой выполненных работ в размере 5 101 224 607,68 руб., выданный на этапы 2, 3.1;
- разрешение на ввод объекта в эксплуатацию построенного линейного объекта от 15.08.2019 № 64-32-494-2019/ФАВТ-04 на этап 2;

**Решение комиссии:** Вместе с тем из имеющихся у Комиссии сведений, поступивших от заказчика по Контракту ФГУП «АГАА» (письмо от 24.07.2023 № Исх-5956), предметом Контракта является объект капитального строительства, при этом к исполненному Контракту Федеральным агентством воздушного транспорта по этапу 2 выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства от 15.08.2019 № 64-32-494-2019/ФАВТ-04, а также сторонами Контракта подписан акт приемки законченного строительством объекта капитального строительства от 15.03.2021 б/н.

**Если часть работ, предусмотренных Контрактом, не выполнена, такой контракт не считается исполненным, а значит не может подтверждать наличие опыта**  
*(Решение ФАС России № 28/06/105-566/2022)*

В ходе изучения приложенных документов, Комиссией по осуществлению закупок установлено, что работы по Контракту не завершены, что подтверждается информацией, размещенной в ЕИС, а также представленными в составе заявки Заявителя копиями актов о приемке выполненных работ КС-2 на сумму 1 650 529 368 рублей, копиями справок КС-3 о стоимости выполненных работ и затрат на сумму 1 650 529 368 руб.

Комиссией установлено, что цена Контракта в соответствии с доп. соглашением по Контракту от 23.06.2020 № 2 составляет 1 650 538 468 рублей.

Комиссией установлено, что Контракт не исполнен в полном объеме, поскольку в заявке Заявителя не представлены все акты по всем выполненным работам, предусмотренным Контрактом (нет актов на 9 тыс.).

Комиссии не представляется возможным прийти к выводу о том, что указанный Контракт исполнен в полном объеме и соответствует доп. требованиям, установленным ПП РФ № 2571.

## Как конкурсной комиссии проверять достоверность представляемых договоров?

---

В рамках ПП РФ № 2604 к оценке принимаются все контракты (договоры), а не только те, которые заключены в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ

При рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке заявку можно отклонить в случае выявления недостоверной информации в заявке (п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ)

Для подтверждения достоверности информации, содержащейся в заявке, **заказчик вправе направлять запросы** в соответствующие уполномоченные учреждения, а также руководствоваться открытыми источниками информации, размещенными на официальных сайтах государственных органов

**ВОПРОС:** Правомерно ли признавать заявку участника несоответствующей в случае несоответствия информации о доходах участника при проверке сведений, представленных участником закупки, и сведений, содержащихся в сервисе ФНС России?

---

В отношении проверки представленных документов ФАС России обращает внимание, что под недостоверной информацией следует понимать предоставление сведений, составленных формально, в отсутствие фактических правоотношений.

Пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ установлено, что при рассмотрении заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Вместе с тем положения Закона № 44-ФЗ не ограничивают комиссию по осуществлению закупок в проверке достоверности представленных документов, информации, сведений в составе заявки участника закупки путем принятия заказчиком зависящих от него разумных и законных мер.

Дополнительно ФАС России сообщает, что вопрос наличия или отсутствия нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок рассматривается в каждом конкретном случае при проведении контрольного мероприятия с учетом фактических обстоятельств проведения закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, публичных интересов и других факторов, в том числе специфики конкретной закупки и заявок участников закупки.

Постановление 9ААС от **09.10.2023** по делу №А40-106721/23

Решение АС Ульяновской области от **03.10.2023** по делу А72-9121/23

**ВОПРОС:** Каким образом могут устанавливаться предельные максимальные/минимальные значения при использовании соответствующих формул для оценки заявок по показателю «Квалификация участников закупки» (например, к оценке принимаются контракты, цена каждого из которых составляет .....% от НМЦК).

---

Формулы оценки, установленные пунктом 20 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Постановлением № 2604 (далее — Положение), предусматривают оценку заявок с учетом того, какое значение является для заказчика наилучшим (наибольшее, например, размер опыта, или наименьшее, например, расход топлива), а также с учетом наличия/отсутствия предельного (предельных) максимального и (или) максимального значения (значений) показателя.

При этом заказчик самостоятельно выбирает формулу из числа предусмотренных пунктом 20 Положения, в том числе устанавливает или не устанавливает предусмотренные формулами предельные значения показателей при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Кроме того, предельное максимальное значение показателя не должно быть меньше НМЦК для того, чтобы выявить сопоставимый опыт.

*\*Решения ФАС России № 28/06/105-1030/2023 от 12.05.2023, № 28/06/105-1185/2023 от 26.05.2023, № 28/06/105-2612/2023 от 17.11.2023*

24. Для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

**в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;**

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

28. В случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 настоящего Положения:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

**- общая цена исполненных участником закупки договоров;**

**- общее количество исполненных участником закупки договоров;**

**- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;**

*Например, при установлении в документации показателя «Общая стоимость исполненных контрактов» Критерия оценки заказчик не вправе устанавливать требования, в соответствии с которыми к оценке принимаются контракты (договоры) стоимостью не менее 10 % от НМЦК*

# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ПП РФ № 2604

**Общая стоимость  
исполненных  
контрактов  
(договоров):**

**1. Предельное  
минимальное  
значение больше  
НМЦК – нарушение**

**1. Предельное  
максимальное  
значение меньше  
НМЦК – нарушение**

**Общее количество  
исполненных  
контрактов  
(договоров):**

**При проведении  
контрольных  
мероприятий  
обращаем внимание  
на совокупность дет.  
показателей**

**Наибольшая  
стоимость контракта  
(договора):**

**1. Предельное  
максимальное не  
ниже НМЦК!**

**1. Предельное  
минимальное не  
выше объема в  
сравнении с  
позицией ПП РФ  
2571**

# Особенности применения постановления Правительства № 2604

**Решение от 31.05.2022 по делу № 28/06/105-1602/2022**

*Согласно порядку оценки заявок оцениваются представленные участником закупки договоры, которые приложены в составе заявки и указаны в рекомендованной справке.*

Указанная справка содержит представляемую для целей оценки заявок документов форму, содержащую также требование о направлении участниками закупки сведения по 27 графам, в том числе о наименовании участника, номере, наименовании и дате заключения договора, дате начала выполнения работ, дате окончания выполнения работ, стоимости договора в рублях, информация о дополнительных соглашениях, наименовании заказчика и так далее.

Вывод комиссии ФАС России – заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок оценки заявок участников закупки, вследствие которого комиссией по осуществлению закупок заявке участника закупки присвоено 0 баллов по соответствующему показателю.

## Структурирование заявки с 01.10.2023

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг описание объекта закупки в части информации, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ (требования к характеристикам товара, товарный знак), будет осуществляться в структурированном виде с использованием ЕИС.

**(п. 7 Правил использования КТРУ, ПП РФ 145)**

При подаче заявки на участие в закупке конкретные характеристики товара, товарный знак, страна происхождения товара, в том числе поставляемого в рамках работ (услуг), будут указываться в структурированном виде на основании структурированного извещения.

*Такая информация будет автоматически включаться в электронный контракт.*

**(п. 31 Доп. требований к ЭТП, ПП РФ 656)**

П. 7 (в ред. Постановления Правительства РФ от 31.10.2022 N 1946) **применяется** к закупкам, извещения (приглашения) об осуществлении которых размещены (направлены) с 01.10.2023.

7. В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями [статьи 33](#) Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным [законом](#) электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 42](#), [пунктом 1 части 1 статьи 75](#) Федерального закона соответственно.

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 27.12.2019 N 1906, от 31.10.2022 N 1946)

П. 31 (в ред. Постановления Правительства РФ от 31.10.2022 N 1946) **применяется** к закупкам, извещения (приглашения) об осуществлении которых размещены (направлены) с 01.10.2023.

31. При формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки, предусмотренного [пунктом 2 части 1 статьи 43](#) Федерального закона, с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки формируются наименование страны происхождения товара, товарный знак (при наличии у товара товарного знака), а также характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, содержащихся в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [пунктом 5 части 1 статьи 42](#) Федерального закона, в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 75](#) Федерального закона соответственно. Такие характеристики размещаются оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте единой информационной системы) одновременно с размещением протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

(п. 31 введен Постановлением Правительства РФ от 31.10.2022 N 1946)

### Установление в документации требования о необходимости указания в заявке описания товаров, работ, услуг в соответствии с потребностями заказчика.

#### При этом в документации:

отсутствует указание на разделы, в соответствии с которыми необходимо сформировать предложение

содержатся противоречивые значения показателей, подлежащих указанию

содержатся требования указать характеристики товара, которые фактически возможно указать только при условии наличия соответствующего товара у участника на момент подачи заявки

Описанием объекта закупки извещения об осуществлении закупки в отношении Характеристики товара «Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам, одноразового использования» установлены значения «Минимальное значение — 144,9 см» и «Максимальное значение — 150 см».

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в Аукционе (далее — Инструкция), если участник закупки в составе заявки на участие в закупке указывает конкретные значения показателей товара (в том числе по отдельным позициям описания объекта закупки) они должны указываться внутри минимального и максимального пределов значений, либо выбрать из имеющихся значений, установленных заказчиком в описании объекта закупки, то есть должно соответствовать внутри показателей, которых требует заказчик.

ФАС России, изучив заявку Заявителя, установила, что Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе указано значение Характеристики — 150 см,

В соответствии с Описанием объекта закупки Заказчиком установлена необходимость предоставления в составе заявки участниками Аукциона информации, в том числе по следующим значениям поставляемого товара:

- 1) позиция № 5 – наличие мягкого сидения;
- 2) позиция № 17 – вид материала обивки сидения;
- 3) позиция № 27 – тип коррекции трапецеидальных искажений;
- 4) позиция № 38 – крепления ствола, цивья, ПБС, сошек.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.08.2023 № 83991956 заявка Заявителя признана несоответствующей требованиям документации об Аукционе и Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии установлено, что Заявителем в составе заявки представлена информация по вышеуказанным значениям поставляемого товара несоответствующая показателям, установленным в Описании объекта закупки, в том числе со следующим содержанием:

- 1) позиция № 5 – наличие мясного сидения;
- 2) позиция № 17 – вид материала осинки сидения;
- 3) позиция № 27 – тип коррекции трапецевидных искажений;
- 4) позиция № 38 – крепления ствола, цивья, ПСБ, сошек.

**«...На основании изложенного при осуществлении закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют позиции, извещение об осуществлении которой размещено в ЕИС с 1 октября 2023 г.:**

**- описание объекта закупки в части характеристик, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ, указывается в формируемом с использованием ЕИС извещении об осуществлении закупки на основании пункта 5 части 1 статьи 42 Закона N 44-ФЗ с учетом пункта 3 Положения;**

**- описание объекта закупки, включающее также характеристики, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ (то есть, полное описание объекта закупки), прилагается к извещению в качестве документа, сформированного без использования ЕИС».**

**«...В свою очередь участник закупки представляет в заявке на участие в закупке характеристики исключительно в отношении товара (в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), а в отношении закупок работ и услуг характеристики не представляются, и подача заявки является согласием на их выполнение и оказание соответственно (подпункт «а» пункта 2 части 1, пункта 1 части 2, части 5 статьи 43 указанного Федерального закона)».**

# Письмо Минфина России от 18.12.2023 24-01-10/122331

Извещение об осуществлении закупки состоит из двух частей:

**I.** из информации, формируемой с использованием ЕИС путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС (информация в «структурированном виде»)

*(часть 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, пункт 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60);*

**II.** из информации и документов, сформированных заказчиком самостоятельно без использования ЕИС (сформированных не в «структурированном виде») и которые включаются в извещение об осуществлении закупки путем приложения файла - электронного документа или образа бумажного документа

*(часть 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, пункт 4 вышеуказанного Положения, пункт 2 формы, являющейся приложением к такому Положению).*

# Письмо Минфина России от 18.12.2023 24-01-10/122331

**При наличии** в ЕИС позиции КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированной в отношении закупаемого товара, покупаемой работы, услуги, в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС в «структурированном виде» **указываются содержащаяся в такой позиции информация**, а также дополнительная информация, дополнительные потребительские свойства.

*(пункт 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, пункты 4 и 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145).*

**При отсутствии** в каталоге позиции, сформированной в отношении закупаемого (закупаемой) товара, работы, услуги, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ характеристики объекта закупки указываются в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС также в «структурированном виде».

*(пункт 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, пункт 7 вышеуказанных Правил использования каталога).*

**Если иное не предусмотрено** в соответствии с Законом № 44-ФЗ (например, в соответствии с частями 5, 6 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, вторым предложением пункта 8 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ), вышеуказанные положения применяются вне зависимости от объекта закупки, в связи с чем **применяются как при осуществлении закупок товара, так и закупок работы, услуги**

# Письмо Минфина России от 18.12.2023 24-01-10/122331

Пунктом 3 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что стороны могут **заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор).**

К отношениям сторон по смешанному договору по общему правилу применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре.

- Если объектом закупки **ПОМИМО работы, услуги является ТОВАР, поставляемый** заказчику при выполнении такой работы, услуги, то к действиям участников контрактной системы в сфере закупок, касающихся такого товара, применяются положения Закона № 44-ФЗ, **касающиеся осуществления закупок товара**, если иное не установлено в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В этой связи **при осуществлении закупки товара, поставляемого заказчику при выполнении закупаемой работы, услуги, заказчик в извещении об осуществлении закупки по общему правилу указывает предусмотренную Законом № 44-ФЗ информацию как в отношении закупаемой работы, услуги, так и Товара.**

# Письмо Минфина России от 18.12.2023 24-01-10/122331

- ❖ Реализация положений пункта 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ **не означает, что все описание объекта закупки следует осуществить исключительно в рамках характеристик, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.**
- ❖ В частности, согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ **при описании объекта закупки могут использоваться иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, которые в свою очередь не относятся к характеристикам, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и, соответственно, не подлежат указанию в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в «структурированном виде».**
- ❖ В этой связи **вопросы, касающиеся порядка выполнения работы, оказания услуги, периодичности ее оказания, не являются непосредственно функциональными, техническими, качественными характеристиками** закупаемой работы, услуги, в связи с чем могут быть указаны в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ **в полном описании объекта закупки, включаемом в извещение** об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в качестве приложения.

**ВОПРОС:** Являются ли нарушением положений 44-ФЗ действия заказчика, указавшего в структурированной форме и приложенном файле, различных характеристик для одного и того же показателя?

---

Да, поскольку в соответствии с пунктом 7 Правил использования каталога (ПП РФ № 145) при проведении предусмотренных Законом № 44-ФЗ электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Закона № 44-ФЗ.



**неуказание** участником закупки характеристик предлагаемого товара с использованием электронной площадки в «структурированном виде» или *их указание с использованием электронной площадки не в соответствии с установленными заказчиком требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке, с инструкцией по ее заполнению* - **образуют** предусмотренное Законом № 44-ФЗ **основание для отклонения заявки комиссией заказчика** по осуществлению закупок по причине непредставления информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (содержащем положения об указании участником закупки характеристик предлагаемого товара с использованием электронной площадки в «структурированном виде»), несоответствия представленных участником закупки информации и документов требованиям, установленным в таком извещении.

**Отклонение такой заявки ОПЕРАТОРОМ Законом 44-ФЗ не предусмотрено.**

# Структурированная заявка

Отсутствие характеристик в структурированной форме, при этом характеристики присутствуют в приложенном файле



Признать заявку соответствующей

Наличие противоречий между информацией в структурированной форме заявки, и приложенном файле



Признать заявку **не** соответствующей, требованиям в связи с предоставлением недостоверной информации.

## Нарушение банками требований Закона № 44-ФЗ при выдаче независимых гарантий

В 2022 году утверждена обязательная унифицированная типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона № 44-ФЗ.

При поступлении жалоб и обращений на действия (бездействие) банков ТО ФАС России необходимо передавать указанные жалобы и обращения для рассмотрения в ЦА ФАС России (письмо ФАС России от 09.03.2022 № МШ/18139/22)

При этом ТО ФАС России проводят внеплановые проверки в отношении действий (бездействий) банков в рамках рассмотрения жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля, относящихся к подведомственности ТО ФАС России, а также осуществляется надлежащее уведомление о принятии жалобы к рассмотрению.

Нарушения, выявленные ЦА ФАС России:

- Ошибочное указание информации об уполномоченном органе, а не о заказчике (*Решение ФАС России от 25.04.2023 по делу № 28/06/105-863/2023*)
- Отсутствие наименования конкретного арбитражного суда, в котором подлежат рассмотрению споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по независимой гарантии (*Решение ФАС России от 18.11.2022 по делу № 22/44/99/П4*)

# РАЗЪЯСНЕНИЕЯ ФАС РОССИИ

## **Разъяснения ФАС России и Минпромторга России от 12.08.2022 № УА/77839/12 № ПИ/76184/22**

Согласно абз. 2 пп. «а» п. 3 ПП РФ 616 запреты не применяются в случае наличия разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого Минпромторгом России посредством ГИСП.

П. 11 ПП РФ 616 установлено, что при осуществлении закупки указываются характеристики товара, идентичные характеристикам, представленным заказчиком в Минпромторг России для получения разрешения на закупку иностранного товара.

Установление заказчиком дополнительных характеристик товара, касающихся функционального назначения или перечня выполняемых функций, области применения, качественных характеристик оборудования и не содержащихся в разрешении, не допускается.

**ВОПРОС:** Заказчиком при закупке применен код из КТРУ.

В позиции выбранного КТРУ имеются как обязательные, так и необязательные для применения характеристики товара. Заказчиком установлены все обязательные характеристики и *выбраны некоторые необязательные* к применению характеристики товара, в результате чего, все характеристики товара соответствуют товару только одного производителя. Является ли такое формирование описания объекта закупки нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, ведь заказчик при описании объекта закупки руководствовался ПП РФ № 145.

---

Согласно конституционному праву федеральный законы имеет высшую юридическую силу по сравнению с актами постановлениями Правительства Российской Федерации.



Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг, должны соответствовать Закону № 44-ФЗ (*часть 1 статьи 2 Закон № 44-ФЗ*).

1. В указанной ситуации описание объекта закупки осуществляется *при максимальном соблюдении позиции КТРУ, не допуская сужения вариантов производителей товаров до одного* (при наличии *достоверной информации* у заказчика обстоятельств, указанных в вопросе).
2. Направляет обращение в Минфин России о необходимости уточнения описания товара в КТРУ.

**ВОПРОС:** Функционал ЕИС позволяет сделать обоснование дополнительных характеристик только в виде одной фразы. При этом обоснование не является характеристикой. Каким образом подготовить обоснование, если 1 фразы недостаточно?

---

Согласно пункту 6 Правил использования каталога (ПП РФ № 145) установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования каталога, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

При этом пункт 7 Правил использования каталога гласит, что характеристики объекта закупки указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем Закон № 44-ФЗ не содержит нормы, запрещающей заказчикам размещать в составе извещения отдельный файл с обоснованием необходимости использования дополнительной информации.

Таким образом, в указанном случае заказчик вправе прикрепить такое обоснование в виде отдельного файла.

**ВОПРОС:** правомерно ли отклонение заявки участника закупки, если в РЭП содержатся иные, отличные от сведений в заявке, характеристики товара?

---

В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Постановления № 878 реестровая запись содержит информацию об основных технических и функциональных характеристиках РЭП, которая формируется с учетом подпункта «б» пункта 4(2) и пункта 5 Постановления № 878 на основании сведений, представленных в заявлении о включении радиоэлектронной продукции в реестр либо в соответствии с заключением о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ.

Кроме того, для целей актуализации сведений в т. ч. в отношении технических и функциональных характеристик радиоэлектронной продукции пунктами 4(4) и 7 Постановления № 878 установлен порядок и сроки направления заявления о внесении изменений в реестровую запись.

*Таким образом, целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно.*

**ВОПРОС:** Правомерно ли отклонение заявки участника, предложившего товар иностранного происхождения, при условии, что на закупку также подано две заявки содержащие одинаковые товары из ЕАЭС?

Планируются ли изменения Постановления № 617 в части исключения условия, предусмотренного подпункт «б» пункта 2 Постановления № 617?

---

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2023 № 1443 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в положения Постановления № 617 внесены изменения:

**подпункт «б» пункта 2 Постановления № 617 исключен.**

Указанная поправка связана с тем, что в соответствии с изменениями, внесенными в постановление № 617, постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2023 г. № 318 «Об изменении и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», в пункте 2 правило «третий лишний» было заменено правилом «второй лишний».

**ВОПРОС:** Какие документы, прилагаемые в качестве подтверждения наличия лицензии у участников закупки с учетом позиции Минэкономразвития, должны быть представлены в составе заявки участником закупки для подтверждения соответствия требованию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ?

---

Частью 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ предусмотрен исчерпывающий перечень сведений, которые должна содержать заявка на участие в закупке для участия в конкурентном способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом в соответствии с частью 3 статьи 43 Закона № 44-ФЗ не допускается требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 статьи 43 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, устанавливаемые требования должны соответствовать положениям статьи 43 Закона № 44-ФЗ и не нарушать часть 6 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

В настоящее время ФАС России совместно с Минэкономразвития России в целях формирования единообразной практики ведется комплексная работа по подготовке совместного письма по вопросу подтверждения наличия лицензии у участников закупки.

*\*Письмо ФАС России от 14.06.2023 № ДФ/46829/23*

# Разъяснение ФАС России от 09.01.2024 № МШ/211/24

**Лицензия** – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое **подтверждается записью в реестре лицензий** (п. 2 ст. 3 Закона № 99-ФЗ)

Согласно пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна **содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.**

В целях исполнения требований пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ участник закупки **предоставляет в составе заявки на участие в закупке документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена).**

**Подтверждением** соответствия участника закупки требованиям, установленным в п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, **будет являться наличие соответствующей записи в реестре лицензий, проверку которой заказчик обязан осуществить в силу ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.**

**ВОПРОС:** какой именно подтверждающий документ должен представить участник закупки в составе своей заявки на участие в закупке?

Обязан ли заказчик в извещении указать требование о предоставлении участником закупки в составе заявки такого документа?

Каким образом действовать комиссии по осуществлению закупки в случае, если в извещении было установлено требование о предоставлении в составе заявки подтверждающего документа, участником закупки такой документ не предоставлен, при этом в реестре лицензий содержится соответствующая запись о наличии у участника закупки действующей лицензии?

Следует допустить заявку участника, если:

- в составе заявки приложено письмо участника содержащее сведения о лицензии?
- в составе заявки приложена выписка из ЕГРЮЛ, в которой содержатся сведения о лицензии?
- в аккредитационных сведениях вложена выписка из ЕГРЮЛ, в которой содержатся сведения о лицензии?

---

Любой документ, обеспечивающий возможность подтвердить наличие у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена).

Заказчик на основании представленных сведений обязан осуществить проверку наличия сведений в реестре лицензий в силу ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

*\* Письмо ФАС России от 09.01.2024 № МШ/211/24*

# ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОВ

## Решение ФАС России от 26.01.2023 по делу № 28/06/105-135/2023 (№ 0538100000422000002)

**Предмет закупки:** открытый конкурс в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству ВПП

**Решение комиссии:** указанный в Извещении объект закупки относится к особо опасным и технически сложным объектам инфраструктуры воздушного транспорта.

- I. Заказчиком в Извещении не установлено требование к участникам закупки о наличии сведений об участнике закупки в СРО, с правом на выполнение строительства, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда в отношении особо опасных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии).
- I. Заказчиком в Извещении не установлено требование к наличию у участника закупки вноса в компенсационный фонд возмещения вреда в соответствии с требованиями части 12 статьи 55.16 ГрК РФ.
- I. Установлено, что часть разделов проектной документации не размещены в ЕИС. Действия Заказчика, не разместившего в ЕИС проектную документацию в полном объеме, нарушают пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.
- I. Формулы для целей применения порядка оценки в соответствии с ПП 2604 установлены не в действующей редакции. (см. изм. 31.10.2022)

**I. В целях обеспечения конкуренции заказчик должен устанавливать требования к участникам закупки о наличии членства в саморегулируемой организации, область регулирования которой соотносится с результатом работ, являющихся объектом закупки:**

Осуществляется закупка работ «под ключ» - членство в СРО в области строительства;

Осуществляется закупка работ по подготовке ПСД – членство в СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

**III. Контроль за соблюдением соответствия фактического совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договорам подряда осуществляет СРО:**

Заказчик принимает решение о допуске/отклонении участника на основании сведений из Реестра;

Заказчик вправе направить в СРО информацию об участнике при необходимости;

Член СРО повышает уровень ответственности в фондах по требованию СРО в случае установления факта превышения допустимого уровня ответственности в фондах.

**II. Комиссия заказчика самостоятельно осуществляет проверку сведений об участнике закупки в Реестре: Выписку о членстве в СРО в составе заявки требовать нельзя;**

При отсутствии сведений об участнике в Реестре – заявка такого участника подлежит отклонению.

**IV. Уровень ответственности члена саморегулируемой организации, в соответствии с которым указанным членом внесены взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, компенсационный фонд возмещения вреда не может быть меньше предложения участника закупки о цене контракта. Комиссия заказчика осуществляет проверку соответствия уровней ответственности участника после получения от ОЭП информации о ценовых предложениях участников закупки:**

При проведении конкурса – на этапе подведения итогов;  
При проведении аукциона – в период рассмотрения заявок.

В соответствии с частями 10 – 13 статьи 55.16 ГрК РФ:

уровень ответственности по компенсационному *фонду возмещения вреда* СРО → максимальная стоимость договора подряда, который планируют выполнять ИП, ЮЛ.

уровень ответственности по компенсационному *фонду обеспечения договорных обязательств* СРО → предельный размер обязательств по договорам подряда, которые ИП, ЮЛ намерены заключить с использованием конкурентных способов.

В этой связи уровень ответственности члена СРО, в соответствии с которым указанным членом внесены взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, компенсационный фонд возмещения вреда **не может быть меньше предложения участника закупки о цене контракта.**

С учетом изложенного, в случае, если при осуществлении закупки в извещении установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей СРО, *комиссии по осуществлению закупки необходимо осуществлять проверку уровней ответственности участника закупки в соответствующих компенсационных фондах СРО после получения от оператора электронной площадки информации о ценовых предложениях участников закупки.*



Таким образом, при проведении **конкурса** в электронной форме такая проверка осуществляется комиссией по осуществлению

закупки – **на этапе подведения итогов** определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при проведении электронного

**аукциона – на этапе рассмотрения заявок.**

# Изменения в КоАП (ст. 32.2 КоАП)

## Оплата административных штрафов.

Статья 32.2 КоАП РФ дополнена частью 1.3.3



50 % суммы наложенного а/штрафа.  
за исключением отсрочки или  
рассрочки.

при уплате административного штрафа за административное правонарушение, *выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля*, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом **не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления** о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

- ❖ В случае, если копия постановления о назначении а/штрафа, направленная лицу по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, *должностным лицом, вынесшими такое постановление*, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности.

# Изменения в КоАП с 25.07.2022

## 1. Замена административного штрафа на предупреждение.

При совершении административного правонарушения впервые предусматривается обязательная замена административного штрафа на предупреждение для всех субъектов административных правонарушений. При этом как было установлено ранее необходимо учитывать характер действий, являющихся нарушением, а также отсутствие последствий, указанных в части 2 статьи 3.4 КоАП РФ. Кроме того, кодексом установлены ограничения для замены штрафа предупреждением, при совершении особо серьезных нарушений (4.1.1 КоАП РФ)

постановление **Арбитражного суда Центрального округа** от 13.10.2017 № Ф10-3717/2017 по делу № А64-1102/2017, (законность которого подтверждена определением Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2017 № 310-АД17-19687 по делу № А64-1102/2017)

постановление **Арбитражного суда Центрального округа** от 30.11.2020 № Ф10-4644/2020 по делу № А36-3979/2020 (поддержано определением Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2021 № 310-ЭС21-1804)

## ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР?

- осуществляемая прокуратурой функция – форма реализации контрольной функции государства;
- надзор, наряду с контролем в различных формах – способ обеспечения законности со стороны государства;
- прокурорский надзор – особый вид государственного надзора.

осуществляемая реализующими властные полномочия государственными органами по предмету их компетенции деятельность имеет одинаковую направленность на установление соответствия действий проверяемых лиц требованиям законодательства.

## 2. Скидка 50% на оплату административных штрафы.

Статья 32.2 КоАП РФ дополнена частью 1 прим 3 прим 3, согласно которой при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

---

